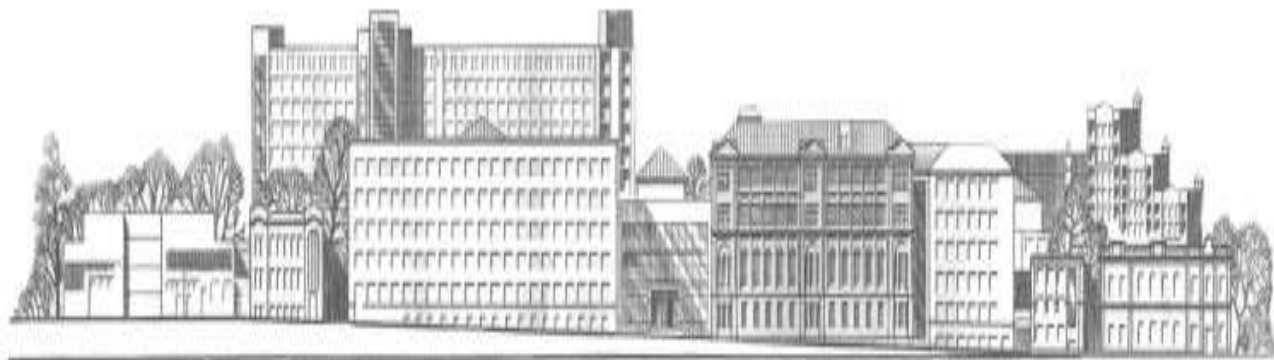


**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**Институт управления экономики и финансов  
Кафедра территориальной экономики**

**М.З. ГИБАДУЛЛИН  
А.Р. НУРИЕВА**

**ЭКОНОМИКА ГОРОДА**



**Конспект лекций**

**Казань- 2014**

**Направление:** 080100.62 «ЭКОНОМИКА» (профиль «РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА») (бакалавриат, 4 курс, очное обучение)

**Учебный план:** «Региональная экономика» (очное, 2013)

**Дисциплина:** Экономика города.

**Количество часов:** Количество часов:

108 ч. (в том числе: лекции – 28, практические занятия – 26, самостоятельная работа – 54); форма контроля- экзамен– (7 семестр).

**Аннотация:** Целью электронного курса является изучение экономических основ функционирования городского хозяйства.

**Темы:**

1. Теоретические аспекты изучения города и городского хозяйства.
2. Особенности экономики городского хозяйства.
- 3 Особенности экономики жилищно-коммунального хозяйства в России.
4. Экономика городского общественного транспорта.
5. Экономика социальной сферой городского хозяйства.

**Ключевые слова:** город, городское поселение, городское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения, городской транспорт, социальная сфера городской экономики, бюджет города, городские финансы.

**Автор курса:**

Гибадуллин Марат Зуфарович- к.э.н., доцент, каф. территориальной экономики, [mar-gibadullin@yandex.ru](mailto:mar-gibadullin@yandex.ru);

Нуриева Айгуль Рустамовна к.э.н., старший преподаватель каф. территориальной экономики [nurieva\\_a.r@mail.ru](mailto:nurieva_a.r@mail.ru);

**Дата начала эксплуатации:** 1 сентября 2014 года

**Доступность:** записанные на курс пользователи

**Язык интерфейса:** русский

**URL:** <http://bars.kfu.ru/course/view.php?id=1709>

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Тема. 1. Теоретические аспекты управления городом и городским хозяйством.....</b> | <b>4</b>  |
| <b>Тема 2. Особенности экономики городского хозяйства.....</b>                       | <b>16</b> |
| <b>Тема3. Особенности экономики жилищно-коммунального хозяйства в России</b>         | <b>21</b> |
| <b>Тема 4. Экономика городского общественного транспорта.</b>                        | <b>30</b> |
| <b>Тема 5. Экономика социальной сферой городского хозяйства</b>                      | <b>38</b> |

## **Тема. 1. Теоретические аспекты управления городом и городским хозяйством.**

### **Лекция 1.1.**

#### **Город как объект научного познания.**

**Аннотация.** В лекции рассматриваются основные научные подходы к изучению города.

**Методические рекомендации по изучению темы.** Изучая данную лекцию необходимо получить представление о научном содержании понятий «город», «городское хозяйство» и «городская экономика».

#### **Рекомендуемые информационные ресурсы.**

1. Официальный портал мэрии Казани [kzn.ru](http://kzn.ru)
2. Официальный сайт города Набережные Челны - <http://nabchelny.ru/>
3. Официальный сайт Нижнекамского муниципального района [e-nizhnekamsk.ru](http://e-nizhnekamsk.ru)
4. Официальный сайт Зеленодольского муниципального р-на [zelendol.ru](http://zelendol.ru)
5. Федеральная служба государственной статистики [gks.ru](http://gks.ru)
5. <http://www.realtymag.ru/termini-nedvizhimosti-zhkh/opredelenija-g/gorod/>

#### **Глоссарий.**

*город* - населенный пункт, жители которого заняты, как правило, вне сферы сельского хозяйства. Отнесение населенного пункта к категории "Город" оформляется в законодательном порядке.

В РФ город - одна из административно-территориальных единиц, в рамках которых осуществляется местное самоуправление. Критерий численности населения города различается - от 250 человек в Дании до 30 тыс. в Японии. Первые упоминания о городе относятся к 4-3-му тыс. до н. э.. Наиболее известны древние торговые, ремесленные центры: в Месопотамии - Ур, Вавилон; в Египте - Мемфис, Фивы; в Индии - Мохенджо-Даро, Хараппа; в Греции - Спарта, Афины.

В 11-12 вв. наиболее крупные города Европы - Венеция, Флоренция, Рим, Париж, Лондон, Кельн, Новгород и др.

Современные города делятся на малые (до 50 тыс.), средние (50-100 тыс.), крупные (250-500 тыс.), крупнейшие (500 тыс. - 1 млн.) и города-миллионеры (св. 1 млн. жителей). В 80-х гг. в мире насчитывалось ок. 220 городов-миллионеров, самый крупный Мехико (18 млн. жителей, 1990). В России город должен иметь не менее 12 тыс. жителей и не менее 85% населения, занятого вне сельского хозяйства. В 90-х гг. в Российской Федерации св. 1030 городов, в которых проживало 74% населения;

*городская агломерация*- компактная пространственная группировка поселений (главным образом городских), объединенных в одно целое интенсивными производственными, трудовыми, культурно-бытовыми и рекреационными связями. Выделяются: моноцентрические городские агломерации - с одним городом-центром, который подчиняет своему воздействию все остальные поселения, расположенные в его пригородной зоне (или в т. н. внешней, периферийной, зоне городской агломерации - пригороды, города-спутники и т. п.), и намного превосходит их по своему размеру и экономическому потенциалу; полицентрические городские агломерации - с несколькими взаимосвязанными городами-центрами;

*наукоград*- муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом

### **Вопросы для изучения.**

1. Формирование научных представлений о городе и городском пространстве.
2. Классификация городов.
3. Проблемы развития современных городов

**1. Формирование научных представлений о городе и городском пространстве.** На современном этапе перехода от одного типа общества к другому интегрированные знания о городе приобретают особое значение. Именно в городах в наибольшей степени прослеживаются тенденции развития общества в целом. Один город отличается от другого историей, экономико-географическим положением, экологией, демографическими характеристиками, социально-психологическим климатом. Город создает условия для реализации возможностей личности, образования, бизнеса.

В последнее время, в условиях обострившейся конкуренции между городами за ресурсы, самостоятельного определения путей собственного развития, возросшей ответственности за благополучие местных жителей, в России встал вопрос о формировании и продвижении необходимого имиджа городов, выбора такой стратегии позиционирования, которая бы выгодно отличала образ одного города от другого. Опыт показывает, что к городам, в которых администрация уделяет должное внимание имиджу и владеет принципами его формирования, проявляют заинтересованность инвесторы, туристы, население. Каждый аспект жизни города: от многочисленных кранов на строительных площадках до внешнего облика прохожих на улицах – воздействует на имидж города, что актуализирует данную проблему.

Постоянство интереса к городской тематике подтверждено временем. Город является одним из наиболее сложных и многомерных объектов научного исследования. Изучение города находится в сфере интересов различных наук.

Работы мыслителей древности, основанные на сравнительном наблюдении, имеют важное историческое значение. Например, центральной темой «Истории» Геродота стали греко-персидские войны, но в ходе изложения событий историк вводил подробные географические и этнографические очерки, так называемые логосы, где описывал города и обычаи его жителей.

В «Политическом трактате» Б. Спинозы показано, что развитие города и государства – следствие развития людей; что города это наиболее уязвимые социальные организмы.

В зарубежной классической социологии выделяются работы М. Вебера, Э. Дюркгейма, Г. Зиммеля, К. Маркса, Г. Спенсера, Ф. Тенниса, Ф. Энгельса, систематически и детально анализировавших экономическое, политическое, культурное и духовное значение городов. Проблемы, выдвинутые классиками – роль городов в развитии общества, соотношение городской и сельской форм жизни, социальный контроль и развитие личности в городе – стали базовыми в последующих теоретических и практических исследованиях.

Влияние «городской среды» на развитие личности, процессы адаптации людей, создание специфического «городского образа жизни» отражены в работах Э. Берджесса, Л. Вирта, Р. Парка.

В «урбанизме повседневности» П. Геддеса, Л. Мамфорда для типологии городов созданы их образы с использованием метафор.

В последнее время повысилось внимание ученых к системным свойствам города (С.П. Капица, Г.Г. Малинецкий, А.И. Пригожин, Е.Г. Пугачева, К.Н. Соловенко).

Совершенствование управления городами как территориальными социально-экономическими образованиями рассматривалось среди других вопросов в работах В.А. Глазычева, В.С. Чекалина, М.Н. Межевича<sup>7</sup>.

Управлению социально-экономическим развитием на муниципальном уровне в условиях переходной экономики посвящены исследования В.Н. Лексина, В.Я. Любовного, А.П. Панкрухина, В.Е. Рохчина, А.Н. Швецова, С.Н. Юрковой.

Региональные исследования различных сторон жизнедеятельности городских образований Забайкалья представлены в работах О.А. Барановой, В.М.

Булаева, В.В. Воробьева, В.В. Кергенскова, А.М. Котельникова, А.А. Недешева, В.Ф. Немерова, В.К. Федотовой, О.В. Юферова.

Вопросы имиджа, его формирования, поддержания позитивных черт описаны в работах А.А. Бодалева, П.С. Гуревича, Б. Джи, А.Ю. Панасюка, Г.Г. Почепцова, Л.А. Соколовой-Сербской, В.И. Сорокиной, В.М. Шепеля, Е.Л. Яковлева. Особенности формирования корпоративного имиджа организации, имиджа города рассмотрены в исследованиях Ю.Ю. Абышевой, Д.А. Горбаткина.

В настоящее время становятся актуальными разработка и решение проблем управления имиджем городов. В этой области известны разработки по репутационному менеджменту территорий А.П. Панкрухина, И.А. Олейника, по имиджу регионов И.В. Арженовского, Е.Н. Богданова, Ю.Г. Вешнинского, В.Г. Зазыкина, Г.Г. Почепцова, Л.А. Степновой.

Вопросы формирования позитивного имиджа города нашли свое отражение в программах научных конференций, семинаров, в управленческих решениях местных органов власти, в прогнозно-аналитических исследованиях и проектировании сценариев при разработке социально-экономического развития городов Санкт-Петербург, Смоленск, Дзержинск, Иркутск, Улан-Удэ, Хабаровск и др.

Таким образом, проведенный обзор исследований показывает, что по-прежнему остается целый ряд недостаточно изученных вопросов в сфере управления городскими процессами. Поэтому постановка и разработка темы диссертационного исследования, ориентированного на изучение системы формирования имиджа города и применения современных методов управления в данной сфере является своевременной.

**2. Классификация городов.** В РФ насчитывается 1108 городов. Градостроительный кодекс РФ классифицирует города по численности населения на следующие категории:



- малые (до 50 тыс. чел.);
- средние (50-100 тыс. чел.);
- большие (100-250 тыс. чел.);
- крупные (250-1000 тыс. чел.);
- крупнейшие (свыше 1 млн чел.).

Как правило, город, переходя рубеж *численности* в 100 тыс. жителей, начинает приобретать новые качества, иной вид, обрастать городами и поселками-спутниками.

85 % всех городов России — малые и средние города, в которых проживает около 40 млн чел.

Еще одним основанием классификации городов является их *специализация*, определяющая структуру занятости в городах, а также профиль производственной деятельности градообразующих предприятий. Положенный в основу классификации *критерий занятости* впервые был использован в 1943 г. американским ученым Ч. Гаррисом, разработавшим классификацию для 377 американских городов. На базе ее было выделено 9 категорий городов: промышленные города, города со сравнительно мало выраженными промышленными функциями, города горнодобывающей промышленности, города розничной торговли, города оптовой торговли, коммуникационные города, университетские города, курортные города и многофункциональные города. Специализацию города можно определить с помощью *индекса специализации*, рассчитываемого по формуле:

где  $S_i$  — индекс специализации города по отрасли

$N_i$  — доля отрасли в суммарной занятости города

$N_j$  — доля отрасли в суммарной занятости в стране.

В России по функциональному признаку можно выделить:

- административные центры территорий,
- промышленные,

- ресурсодобывающие,
- агропромышленные города,
- транспортные узлы и порты.

Особенностями отличаются курортные города, наукограды, закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО). Однако большинство городов, в том числе все крупные и крупнейшие города, имеют многофункциональное назначение.

*Административные центры* районного (уездного) либо регионального (областного, краевого, республиканского) уровня исторически сформировались как центры управления, политического и финансового контроля. Значение административной функции городов оказалось очень высоким: многие поселения, не имеющие развитой промышленности, но сконцентрировавшие на своей территории административные рычаги, сохранили и укрепили с течением времени свой городской статус, усилив его созданием промышленной и торговой инфраструктуры. Как административные центры при освоении новых территорий создавались такие города, как Тобольск, Томск, Иркутск, Якутск, Хабаровск и др.

*Промышленные* города, созданные на базе одного или нескольких крупных промышленных предприятий, выросли, как правило, из рабочих поселков, крупные города выросли из малых. Типичные примеры таких городов — Тольятти, Набережные Челны, Череповец, Новокузнецк.

*Ресурсодобывающие* города (нефтяные, газовые, угольные, рудные, алмазные и т. д.) возникают в местах добычи соответствующих природных ресурсов. Чаще всего преобладание добывающей отрасли означает малый возраст города и низкую степень диверсификации экономики, ограничивая ее начальными звеньями технологического цикла. Многие из ресурсодобывающих городов расположены в районах с экстремальными природно-климатическими условиями. Моноструктурный характер экономики ставит жизнедеятельность таких городов в

жесткую зависимость от градообразующего предприятия. Однако некоторые ресурсодобывающие города впоследствии «обросли» перерабатывающими отраслями и превратились в многофункциональные. Некоторые города в СССР сразу создавались как центры и добычи, и переработки того или иного ресурса (например Магнитогорск, Норильск).

Для *транспортных центров и портовых городов* транспортные предприятия являются градообразующими (Туапсе, Игарка, Находка и др.). Многие из них выросли на пересечении железных дорог с крупными водными артериями или как железнодорожные узлы. Ряд транспортных центров превратился в многофункциональные города и административные центры (Новосибирск, Владивосток и т. д.).

Главной особенностью *агропромышленных* городов является их ориентация на переработку сельскохозяйственной продукции, техническое и инфраструктурное обслуживание сельскохозяйственного производства на окружающей территории. Как правило, эти города небольшие, с незначительной плотностью населения, преимущественным распространением малоэтажных жилых строений. Располагаются они в благоприятных для сельского хозяйства климатических районах, например в Центрально-Черноземной зоне, на Северном Кавказе, Алтае.

В *курортных* городах практически нет промышленности. Они формируют градообразующую базу за счет обслуживания населения других регионов и стран. Расположение курортных городов в благоприятных географических условиях способствует привлечению населения на эти территории. Благоприятный для города результат достигается в этом смысле за счет высокой доли гостиничных и санаторных комплексов, широкого представительства туристических, медицинских и транспортных профессиональных групп в структуре городской занятости. Курортные города относятся к уникальным природным комплексам с

развитой системой обслуживания и организации досуга (Сочи, Анапа, Белокуриха и т. д.).

Статус *наукограда* присваивается муниципальному образованию Президентом РФ по представлению Правительства РФ на срок до 25 лет. При его присвоении утверждаются приоритетные направления его научной, научно-технической, инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний, подготовки кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники, а также программа развития, в которой определяются меры государственной поддержки данного наукограда с учетом его специфики.

Порядок образования и управления *закрытых административно-территориальных образований* (ЗАТО) определен федеральным законом. Предложение о создании ЗАТО вносится Правительством РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, а решение о создании принимает Президент РФ. В России около 40 ЗАТО, созданных в свое время в границах закрытых городов, специализирующихся на выполнении оборонных заказов. Земли, занимаемые предприятиями ЗАТО, находятся в федеральной собственности и передаются этим предприятиям в бессрочное пользование. Предприятия, выполняющие государственный оборонный заказ, должны перечислять определенную сумму в бюджет ЗАТО для финансирования социальных программ местного значения. Если на территории ЗАТО по согласованию с Правительством РФ и местными властями зарегистрированы юридические лица из других регионов или государств, то и они должны направлять часть своих доходов в местный бюджет. Дефицит бюджета ЗАТО покрывается из федерального бюджета.

Кроме того, можно выделить отдельные категории городов по профессиональному признаку: *военные городки, гарнизоны, вахтовые поселки* и т. д.

Принадлежность муниципального образования к одной из типологических групп позволяет определить особенности управления в нем как с точки зрения внутренней организации управления, так и во взаимоотношениях с внешней средой.

**3. Проблемы развития современных городов.** Современное развитие городов России обусловлено взаимодействием множества самых разнообразных факторов: экономических, экологических, социальных, политических, исторических, технических, природных, демографических и т.д. Их противоречивое воздействие в значительной степени определяет существующие *проблемы* социально-экономического развития городов.

*Первое*, неблагоприятная демографическая ситуация в крупных мегаполисах, выражающаяся в превышении смертности городского населения над рождаемостью

Недостаток рабочей силы приводит к необходимости ее дополнительного привлечения из сельских регионов, формированию устойчивой армии "лимитных" работников, а так же импорта иностранной рабочей силы. Это негативно сказывается не только на развитии национальной экономики России в целом, но и как показывает исторический опыт, таит в себе определенные политические угрозы, связанные с обеспечением безопасности государства.

*Второе*, экстенсивный подход к развитию национальной экономики, неподготовленность городской инфраструктуры к автомобильному буму в России, создают серьезные экологические проблемы для большинства городских жителей.

*Третье*, резкое увеличение загрязнения атмосферы крупных городов и промышленных центров. При этом наблюдается двойственная тенденция. С одной стороны под воздействием процессов деурбанизации происходит перемещение промышленных предприятий, а вместе с ними и стационарных источников загрязнения за пределы красной линии, с другой растут объемы мобильных

источников загрязнения и, прежде всего, автомобильного транспорта. Кроме этого, в российских городах, как это видно из представленных в табл. данных, наблюдается тенденция снижения степени улавливания и обезвреживания загрязняющих атмосферу веществ специальным оборудованием. Это объясняется двумя причинами. Первая связана с износом оборудования, используемого в очистных технологиях. Вторая, с несовершенным действующим экологическим законодательством. В ходе приватизации промышленных предприятий, сменились их собственники, которые в погоне за прибылью не желают вкладывать средства в очистные сооружения, поскольку проблема загрязнения воздушного бассейна городов их касается в меньшей степени, чем другие группы населения.

*Четвертое*, общенациональный социально-экономический кризис негативно сказался на проблеме экологической безопасности российских городов. Как видно из представленных в табл. данных реформирование экономических отношений в обществе привело к тому, что при увеличении антропогенной нагрузки на окружающую среду.

*Пятое*, физический и моральный износ машин и оборудования городского хозяйства, промышленно-гражданских строений, коммуникаций, объектов городской инфраструктуры, активной части производственных фондов жизнеобеспечивающих предприятий, создают значительные трудности развития экономики современных российских городов.

*Шестое*, уход государства с рынка жилья привел к снижению объемов жилищного строительства.

*Седьмое*, неконтролируемая практика коммерческой застройки городских территорий приводит к утрате российскими городами архитектурно-исторического облика, потере культурного своеобразия, создает значительные трудности при проведении и эксплуатации жизнеобеспечивающих коммуникаций. Создание рынка участков городских земель, привело к значительному

сокращению зеленой зоны городов, где размещались парки, скверы, детские площадки и места отдыха горожан. В подавляющем большинстве российских городов не выдерживаются нормативы благоустройства дворов, а так же специальной территории вокруг жилых массивов. Недостаточное бюджетное финансирование и отсутствие целевых комплексных программ усилило проблему сбора, транспортировки и переработки твердых бытовых и жидких отходов. Неконтролируемые, стихийные свалки мусора повсеместно встречаются в городах и пригородных территориях, нанося вред окружающей среде и усиливая санитарно-эпидемиологическую угрозу городскому населению.

*Восьмое*, демографические диспропорции в малых и средних городах, связанные с развитием градообразующих предприятий, ярко выраженный отток наиболее квалифицированных и мобильных работников из малых и средних городов в крупные города и мегаполисы.

*Девятое*, безработица, во всех формах ее проявления, недостатки в миграционной политике и имущественное расслоение общества, способствуют увеличению количества преступлений, в первую очередь в крупных городах и промышленных центрах

*Десятое*, просчеты в экономических реформах привели к эффекту "запрограммированной" бедности отдельных социальных слоев, формированию устойчивых групп неимущих лиц, не имеющих определенного места жительства и постоянной работы, появлению армии беспризорных детей.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение понятия город.
2. Какие типы городов вы знаете? Охарактеризуйте их.
3. Назовите основные проблемы развития современных городов.
4. Какие из проблем носят особо актуальный характер для города вашего проживания?

## Тема 2. Особенности экономики городского хозяйства.

### Лекция 2.1

#### Город как участник агент экономического пространства

**Аннотация.** В лекции рассматриваются некоторые аспекты экономической организации современного города.

**Методические указания по изучению темы.** Изучив данную лекцию необходимо уяснить специфическое положение города как агента современной экономической системы.

#### Рекомендуемые информационные ресурсы.

1. Официальный портал мэрии Казани [kzn.ru](http://kzn.ru)
2. Официальный сайт города Набережные Челны - <http://nabchelny.ru/>
3. Официальный сайт Нижнекамского муниципального района [e-nizhnekamsk.ru](http://e-nizhnekamsk.ru)
4. Официальный сайт Зеленодольского муниципального р-на [zelendol.ru](http://zelendol.ru)
5. Федеральная служба государственной статистики [gks.ru](http://gks.ru)
6. Занадворов В.С., Занадворова А.В. Теория экономики города (курс лекций) [электронный ресурс]// [sphinx.su](http://sphinx.su/sites/default/files/teoriy_goroda.doc)>[sites/default/files/teoriy\\_goroda.doc](http://sphinx.su/sites/default/files/teoriy_goroda.doc)
7. <http://www.realtymag.ru/termini-nedvizhimosti-zhkh/opredelenija-g/gorod/>

#### Глоссарий.

*бюджет* - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

*доходы бюджета* - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;

*расходы бюджета* - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;



*дефицит бюджета* - превышение расходов бюджета над его доходами;

*бюджетный процесс* - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

*земельный налог*- основная форма платы за пользование земельными ресурсами, вид местного налога, действует в России с 1991 г. Плательщиками З.Н. являются как физические, так и юридические лица, которым земля предоставлена в собственность, владение или пользование. З.Н. не приводит к повышению цен на сельскохозяйственную продукцию;

*профицит бюджета* - превышение доходов бюджета над его расходами.

### **Вопросы для изучения.**

1. Функции современного города.
2. Ресурсная база современного города..

**1. Функции современного города.** В рамках теории экономики города весьма плодотворным является подход к городу как к самостоятельному экономическому агенту, наделенному своим имуществом, осуществляющим определенные социально-экономические функции и обладающим необходимым уровнем автономности в принятии решений.

При рассмотрении функций города, его производства, потребления, инвестиций, необходимо обратить особое внимание на специфические услуги, предоставляемые городом. Сюда включается как обслуживание технического характера: общественный пассажирский транспорт и дорожная сеть города, система его водо-, электро-, тепло-, газоснабжения, очистные системы, противопожарная служба; так и административные и культурно-бытовые

муниципальные услуги: правоохранительных органов, медицинских, образовательных учреждений и т.д.

Важно обратить особое внимание на функцию города как центра контактов (деловых и культурных связей) и инновации. Наиболее сильно выделяются крупные города, где рождаются новые продукты и новые технологии. Они являются привилегированными территориями, на которых осуществляется передача технических, научных и гуманитарных знаний. Это сформировало подход к городу как к "машине контактов"; весьма перспективным инструментом анализа этой экономической роли города является аппарат социологической теории коммуникации.

Интересы города как экономического целого представлены органами местной власти (исполнительными и законодательными), которые обладают определенными инструментами воздействия на экономическое поведение фирм города и его домашних хозяйств. К этим инструментам можно отнести как юридические рамки такого поведения, так и систему налогов, штрафных санкций и определенных льгот. Сюда включается и совокупность локальных общественных благ, предоставляемых городом. Долгосрочный аспект управленческих решений представлен генеральным планом развития города и конкретными отраслевыми и территориальными программами, разрабатываемыми для реализации такого плана. В современных условиях нарастание международного разделения труда, глобализация производственных процессов приводят к резкому усилению территориальной конкуренции, в которой города выступают как своеобразные "супер-фирмы". Соответственно, возникает необходимость в маркетинговой политике города.

**2. Ресурсная база современного города.** При оценке активов, которыми располагает город важно иметь в виду не только представленные в официальной отчетности активы предприятий, административных учреждений и домашних

хозяйств. Реальные экономические перспективы города в существенной степени зависят от того влияния, которое он может оказывать на поведение фирм, расположенных в других городах. Особую роль играют мегаполисы, в которых сосредоточены штаб-квартиры ведущих корпораций, производственные связи которых охватывают многие города и часто выходят за пределы национальных границ.

Таким образом, необходимо учитывать, так называемые, "нематериальные активы", отражающие особую роль города. К ним можно отнести также туристическую привлекательность города, связанную, как с конкретными музеями и памятниками архитектуры (ценность которых в определенной степени отражена в официальной статистической отчетности), так и общей эстетической привлекательностью отдельных районов города, его исторической славой и т.п. Специалисты отмечают при этом особое значение сохранения целостной исторической застройки на достаточно обширных участках территории города, даже если большинство зданий не являются памятниками архитектуры. Таким образом, можно говорить об определенном "туристическом капитале" города.

Важнейшим источником ресурсного потенциала города являются его финансы. Городские бюджеты являются главным финансовым инструментом, обеспечивающим основную функцию муниципальной администрации поставлять коллективно-потребляемые локальные городские услуги.

Согласно ст. 61.2. БК РФ бюджеты городских округов формируются за счет следующих налоговых доходов:

1. земельного налога - по нормативу 100 процентов;
  2. налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
  3. налога на доходы физических лиц - по нормативу 20 процентов;
- (в ред. Федерального закона от 30.11.2011 N 361-ФЗ)
4. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности -

по нормативу 100 процентов;

5. единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 70 процентов;

6. государственная пошлина

Кроме налоговых доходов в бюджеты городских округов поступают (ст.62 БК РФ):

доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;

части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов.

В бюджеты городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают:

доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров

аренды указанных земельных участков - по нормативу 80 процентов;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, - по нормативу 80 процентов.

### **Вопросы для самоконтроля.**

1. Охарактеризуйте функции современных городов.
2. Что вы понимаете под ресурсной базой города?
3. Какими ресурсами располагают органы городского управления решения стоящих перед ними проблем?
4. Назовите финансовые источники формирования доходной части городских бюджетов.

## **Тема3. Особенности экономики жилищно-коммунального хозяйства в России**

### **Лекция 3.1.**

#### **Состояние ЖКК России.**

**Аннотация.** В лекции рассматриваются актуальные вопросы экономики и управления жилищно-коммунальным хозяйством в городах России.

**Методические указания по изучению темы.** Изучая тему необходимо обратить внимание на проблемы жилищно-коммунального хозяйства России.

#### **Рекомендуемые информационные ресурсы.**

1. Официальный сайт Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ // <http://minstroy.tatarstan.ru/>
2. Официальный портал мэрии Казани [kzn.ru](http://kzn.ru)
3. [Официальный сайт города Набережные Челны - http://nabchelny.ru/](http://nabchelny.ru/)
4. Официальный сайт Нижнекамского муниципального района [e-nizhnekamsk.ru](http://e-nizhnekamsk.ru)
5. Официальный сайт Зеленодольского муниципального р-на [zelendol.ru](http://zelendol.ru)

6. Федеральная служба государственной статистики [gks.ru](http://gks.ru)
7. Занадворов В.С., Занадворова А.В. Теория экономики города (курс лекций) [электронный ресурс]// [sphinx.su/sites/default/files/teoriy\\_goroda.doc](http://sphinx.su/sites/default/files/teoriy_goroda.doc)
8. <http://www.realtymag.ru/termini-nedvizhimosti-zhkh/opredelenija-g/gorod/>

### **Список сокращений.**

ЖКХ жилищно-коммунальное хозяйство

### **Глоссарий.**

*водоотведение*- использование комплекса инженерных сооружений и оборудования с целью удаления сточных, ливневых и талых вод из населенных пунктов и промышленных объектов;

*жилищный фонд* - это совокупность всех [жилых помещений](#), находящихся на территории Российской Федерации. В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на: 1) частный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, находящихся в собственности граждан и в собственности юридических лиц; 2) государственный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации (жилищный фонд Российской Федерации), и жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации (жилищный фонд субъектов Российской Федерации); 3) муниципальный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям. В зависимости от целей использования жилищный фонд подразделяется на: 1) жилищный фонд социального использования - совокупность предоставляемых гражданам по договорам социального найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов; 2) специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам раздела IV Жилищного Кодекса жилых помещений государственного и

муниципального жилищных фондов; 3) индивидуальный жилищный фонд - совокупность жилых помещений частного жилищного фонда, которые используются гражданами - собственниками таких помещений для своего проживания, проживания членов своей семьи и (или) проживания иных граждан на условиях безвозмездного пользования, а также юридическими лицами - собственниками таких помещений для проживания граждан на указанных условиях пользования; 4) жилищный фонд коммерческого использования - совокупность жилых помещений, которые используются собственниками таких помещений для проживания граждан на условиях возмездного пользования, предоставлены гражданам по иным договорам, предоставлены собственниками таких помещений лицам во владение и (или) в пользование. Жилищный фонд подлежит государственному учету в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. (Источник. [Жилищный Кодекс](#) РФ)

*исполнитель жилищно-коммунальных услуг* - организация любой формы собственности, организационно-правовой формы (индивидуальный предприниматель), в обязанности которой в соответствии с законодательством РФ, договором и/или распорядительным актом входит предоставление потребителям жилищно-коммунальных услуг. Для потребителей, проживающих в многоквартирных домах, исполнителями могут являться: а) для нанимателей - наймодатель (юридическое или физическое лицо), непосредственно либо в лице уполномоченной им организации, осуществляющей управление и обслуживание жилищного фонда; б) для собственника жилья - управляющая организация или организация, обслуживающая жилищный фонд..." (Извлечение из документа: "[Методическое пособие по содержанию и ремонту жилищного фонда. МДК 2-04.2004](#)" (утв. Госстроем России))

*унитарное предприятие* - признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником

имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия..." (Извлечение из документа: ["Гражданский кодекс Российской Федерации \(часть первая\)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ\(ред. от 05.05.2014, с изм. от 23.06.2014\)\(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2014\);](#)

*Управляющие компании - операторы в сфере ЖКХ-* операторы - организации любой формы собственности и организационно-правовой формы, которым передаются в управление объекты коммунальной инфраструктуры с целью повышения социальной и ресурсной эффективности, оперативной реализации антикризисных мер, привлечения внебюджетных инвестиций для замены изношенных фондов и их модернизации..." (Извлечение из документа: [Постановление Росстата от 29.12.2006 N 89"Об утверждении Порядка заполнения и представления формы федерального государственного статистического наблюдения N 22-ЖКХ \(сводная\) "Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы".](#)

### **Вопросы для изучения.**

1. Понятие и структура ЖКХ.
2. Состояние ЖКХ городов Татарстана (на материалах Казани).
3. Основные направления в области реформирования жилищного хозяйства

**1. Понятие и структура ЖКХ.** ЖКХ – совокупность предприятий, организаций, объектов инфраструктуры и органов управления, обеспечивающих удовлетворение повседневных потребностей населения в благах, связанных с его жизнедеятельностью. ЖКХ обеспечивает функционирование жилищного хозяйства, водоснабжения, водопотребления, водоотведения и очистки сточных вод, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения и др. услуг, отвечающих современным санитарным и техническим нормам безопасности.



В жилищно-коммунальном комплексе страны функционирует более 52000 предприятий, на которых работает 4,2 млн. человек, обслуживающих 1092 города и 1872 поселка<sup>13</sup>.

В настоящее время ЖКХ РФ находится в кризисном состоянии. Основные проблемы ЖК сферы:

- 1) неудовлетворительное финансовым положением
- 2) высокая затратность отрасли
- 3) отсутствие экономических стимулов снижения издержек на производство коммунальных услуг
- 4) неразвитость конкурентной среды
- 5) высокая степень износа основных фондов
- 6) неэффективнсть работы предприятий ЖКХ
- 7) высокая степень износа инженерных сетей как следствие большими потерями энергии, воды и других ресурсов.
- 8) отсутствие в данной сфере отлаженной и эффективной системы контроля за освоением и целевым расходованием имеющихся финансовых средств.

Проблемы ЖКХ – одни из самых чувствительных для населения страны поскольку затрагивают интересы каждого человека.

Преодоление кризиса в сфере ЖКХ видится многим специалистам в изменении системы финансирования отрасли, т.е. перехода от бюджетного дотирования к оплате в полном объеме жилищно-коммунальных услуг потребителями. При этом должны быть соблюдены следующие условия:

1. приняты меры для обеспечения социальной защиты малообеспеченных домохозяйств
2. разработаны стандарты качества предоставляемых коммунальных услуг, которые должны отвечать требованиям к качеству жизни современного человека

3. проработаны административно-правовые и финансово-экономические меры ответственности поставщиков жилищно-коммунальных услуг за некачественное и ненадлежащее предоставление указанных услуг населению

Задачи органов местного самоуправления в сфере общегородского коммунального хозяйства заключаются в следующем:

- 1) Содержание в надлежащем техническом состоянии улиц, площадей, придомовых территорий в соответствии с требованиями к организации движения транспорта и пешеходов.
- 2) Качественная и своевременная уборка и санитарная очистка территорий.
- 3) Регулярный сбор и вывоз, а также утилизация бытовых и производственных отходов.
- 4) Размещение на территории малых архитектурных форм (ограды, скамейки, фонтаны, средства рекламы, урны и т.д.)
- 5) Инженерная защита территорий от паводков, подземных вод и т.д.
- 6) Озеленение и освещение территории по установленным нормативам
- 7) Содержание объектов рекреации (парки, пляжи, скверы, иные места отдыха), их дизайн
- 8) Повышение качества обслуживания в гостиничном и банно-прачечном хозяйстве
- 9) Содержание мест захоронения и обеспечение ритуального обслуживания.

## **2. Состояние ЖКХ городов Татарстана (на материалах Казани).**

Жилищный фонд города Казани составляет 23,1 млн.кв.м (43,7 тыс.строений), в том числе 12184 многоквартирных дома (далее - МКД) общей площадью 20,2 млн.кв.м.

На рынке обслуживания и ремонта жилого фонда функционируют 133 организации в том числе 128 частных организаций, 5 муниципальных.

Жилищный фонд города характеризуется высоким уровнем благоустройства: центральным отоплением - 97,7%, горячим водоснабжением - 89,4%, водопроводом - 94,9%, канализацией - 93,7%, газом - 99,8%.

Доля ветхих жилых домов уменьшилась по сравнению с 1997 годом с 5,7% до 1,3%.

Коммунальная инфраструктура города:

1. Структура теплоснабжения города Теплоснабжение г. Казани осуществляется: от источников Открытого акционерного общества (ОАО) "Татэнерго" (ОАО "Генерирующая компания"): Казанских теплоэлектроцентралей (далее - ТЭЦ): ТЭЦ-1 (570 Гкал/час), ТЭЦ-2 (689 Гкал/час), ТЭЦ-3 (1284,8 Гкал/час), районных котельных "Азино" (360 Гкал/час), "Горки" (200 Гкал/час), "Савиново" (540 Гкал/час) через присоединенные сети теплоснабжения ОАО "Казанская теплосетевая компания". Суммарная располагаемая тепловая мощность - 3479 Гкал/час; от 126 котельных Муниципального унитарного предприятия "Производственное объединение "Казэнерго" (далее - МУП "ПО Казэнерго") установленной мощностью 1240,1 Гкал/час; от ведомственных котельных, доля выработки тепла которых составляет менее 2% в общем объеме выработки тепловой энергии.

Износ распределительных внутриквартальных сетей отопления и горячего водоснабжения составляет 46%.

2. Структура водоснабжения и водоотведения города. Водоснабжение г. Казани осуществляется в основном от Волжского водозабора МУП "Водоканал" производительностью 510 тыс.куб.м питьевой воды в сутки. Протяженность эксплуатируемых водопроводных сетей составляет 1104,7 км.

В хозяйственном ведении МУП "Водоканал" находятся: 90 водопроводных станций; 8 грунтовых (артезианских) водозаборов.

Водоотведение г. Казани осуществляется в канализационные сети МУП "Водоканал" с последующей очисткой сточных вод на очистных сооружениях канализации. Протяженность эксплуатируемых канализационных сетей составляет 908,8 км, принимаются в сети канализации и проходят очистку через очистные сооружения в среднем 492,1 тыс.куб.м сточных вод в сутки.

3. Электроснабжение г. Казани осуществляется по электрическим сетям ОАО "Сетевая компания" от: трех Казанских ТЭЦ ОАО "Татэнерго" (ОАО "Генерирующая компания") суммарной установленной мощностью 770 МВт, электростанций Закамья: Заинской государственной районной электростанции и Нижнекамской гидроэлектростанции суммарной установленной мощностью более 450 МВт.

Таким образом, суммарная мощность электроснабжения - 1220 МВт.

Структура потребления электроэнергии:

- 65% - доля промышленного сектора;
- 10% - доля транспорта;
- 20% - доля коммунально-бытового сектора;
- 5% - доля объектов строительства и прилегающих к Казани сельскохозяйственных районов.

Муниципальных электрических сетей, за исключением сетей наружного освещения и горэлектротранспорта, в г. Казани нет.

В последнее время в рамках реализации основных целей реформирования ЖКХ - повышение качества ЖКУ и надежности их предоставления за счет развития экономических отношений в отрасли, открытия рынка услуг для частного бизнеса, регулирования естественных монополий, стимулирования ресурсосбережения, развития инициативы собственников жилья осуществляются следующие мероприятия: - оптимизирована структура управления городских служб ЖКХ; - осуществляется контроль за качеством выполнения в жилищном

фонде ремонтных работ капитального и текущего характеров;- продолжается совершенствование единой системы управления расчетами с поставщиками ЖКУ посредством оптимизации финансовых потоков в сфере ЖКХ, повышение ответственности за правильность перечисления денежных средств на расчетные счета подрядных организаций, поставщиков коммунальных услуг на основании актов выполненных работ в пределах сумм, поступивших от населения; используется эффективный инструмент развития конкуренции в жилищном хозяйстве - конкурсный отбор подрядчиков на выполнение работ по ремонту жилищного фонда. Ежегодная экономия от данного мероприятия составляет 20 млн.руб.

**3. Основные направления в области реформирования жилищного хозяйства.** -Исполнение условий Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

- Снижение недоремонта жилищного фонда;
- Повышение качества обслуживания жилого фонда и управления им;
- Создание благоприятных условий для развития конкуренции в жилищной сфере, поддержка инициативы собственника жилищного фонда;
- Повышение эффективности взаимодействия организаций, занимающихся управлением жилого фонда, и предприятий коммунального комплекса;
- Совершенствование системы обращения с твердыми бытовыми отходами;
- Развитие коммунального комплекса;
- Развитие теплоснабжения;
- Развитие водоснабжения и водоотведения;
- Развитие электроэнергетики;
- Развитие газоснабжения.

#### **Вопросы для самоконтроля.**

1. Что собой представляет жилищно-коммунальный комплекс города?

2. Какие проблемы характерны для жилищно-коммунального комплекса современных городов?
3. Назовите основные направления реформирования ЖКХ в России.

#### **Тема 4. Экономика городского общественного транспорта.**

##### **Лекция 4.1.**

#### **Городской общественный транспорт.**

**Аннотация.** В лекции рассматриваются основы организации транспортной системы современного города.

**Методические рекомендации по изучению темы.** При изучении темы необходимо обратить внимание на современные транспортные проблемы крупных городов и возможные пути их решения.

#### **Рекомендуемые информационные ресурсы.**

Официальный сайт Минтранса РФ <http://www.mintrans.ru/>

#### **Глоссарий.**

*городской транспорт*- комплекс различных видов транспорта, осуществляющих перевозку населения и грузов на территории города и ближайшей пригородной зоны, а также выполняющих работы, связанные с благоустройством города. При наличии в системе города городов-спутников и зон массового отдыха, удалённых от жилых массивов и промышленных районов, Г. т. обслуживает всю агломерацию;

*транспортный комплекс города*- транспортный комплекс - объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;..." (Извлечение из документа: [Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ\(ред. от 03.02.2014\)"О транспортной безопасности"](#)(с изм. и доп., вступ. в силу с 06.05.2014)

*транспортно-пересадочный узел* - узловой элемент планировочной структуры города транспортно-общественного назначения, в котором

осуществляется пересадка пассажиров между различными видами городского пассажирского и внешнего транспорта или между различными линиями одного вида транспорта, а также попутное обслуживание пассажиров объектами социальной инфраструктуры. В зависимости от количества видов транспорта, их загрузки, роли и местоположения транспортно-пересадочных узлов они классифицируются на классы, виды и уровни..." (Извлечение из документа: [Распоряжение Правительства Москвы от 01.09.2005 N 1699-РП"Об одобрении Концепции строительства транспортно-пересадочных узлов в городе Москве и утверждении перечня первоочередных транспортно-пересадочных узлов"](#))

### **Вопросы для изучения**

1. Понятие транспортного комплекса и его структура
2. Задачи и функции органов местного городского самоуправления в транспортной сфере
3. Транспорт в городах Республики Татарстан

**1. Понятие транспортного комплекса и его структура.** В научной литературе встречается несколько определений городского пассажирского транспорта. Городской пассажирский транспорт определяют как:

- «городской вид транспорта, выполняющий регулярные перевозки пассажиров по установленным и фиксированным на длительный период времени маршрутам, известным населению»;
- «многофункциональную транспортную систему, которая объединяет различные виды транспорта и осуществляет движение по территории города и ближайшей пригородной зоне»;
- «функционирующую на территории города и в некоторых случаях за её пределами устойчивую, развивающуюся систему перевозок пассажиров в соответствии с социально-экономическими концепциями и планированием жизнеобеспечения города».

*Транспортный комплекс* города включает в себя внутригородской пассажирский транспорт (автобус, трамвай, троллейбус), междугородный и пригородный пассажирский транспорт, грузовой транспорт, специализированный транспорт (перевозка хлеба, молока, бензина, вывоз бытовых отходов, медицинский транспорт), транспортные парки и депо, гаражи, службы по содержанию трамвайных путей, контактные сети электротранспорта, вокзалы, автостоянки, заправочные станции, ремонтные и другие сервисные службы. В некоторых городах для пригородных перевозок используется железнодорожный и водный транспорт, метрополитены.

Однако с ростом городов и городского пассажирского транспорта происходит увеличение транспортной активности населения, что неизбежно приводит к увеличению нагрузки на систему городского пассажирского транспорта.

Основные маршруты транспортной активности населения могут быть разделены на следующие группы:

- город – пригород (в рабочие дни движение населения из близлежащих городов к местам работы и обратно, в выходные дни – проезд населения на приусадебные участки, расположенные за городом);
- магистральные внутригородские поездки (в данную группу относятся перемещения пассажиров из окраинных районов в центр города или перемещение между районами города);
- локальные внутригородские (поездки, совершенные населением между соседними районами или внутрирайонные).

В условиях многообразия форм собственности на транспортные средства и конкуренции муниципального и частного транспорта основным механизмом регулирования пассажиропотоков выступает муниципальный заказ на перевозки и диспетчеризация перевозок.



Задачи муниципальных органов управления в сфере транспорта:

- обеспечение надежного состояния транспортных линий и развитие магистралей;
- модернизация систем организации транспортного движения, диспетчеризация и контроль качества транспортного обслуживания населения;
- приведение муниципального подвижного состава в надлежащее состояние, соответствующее техническим параметрам и нормативам;
- обеспечение безопасности перевозок.

Проблемы городского общественного транспорта:

1. Износ муниципального автотранспортного парка. В большинстве городов России муниципальный пассажирский транспорт изношен практически наполовину.
2. Низкая пропускная возможность дорожных сетей крупных городов
3. Нерациональное распределение транспортных маршрутов внутри крупных городов

**2. Задачи и функции органов местного городского самоуправления в транспортной сфере.** *Функции органов местного городского самоуправления в сфере транспорта:*

- 1). Выдача муниципального заказа на пассажирские и специализированные перевозки и заключение контрактов.
- 2). Разработка графиков движения транспорта.
- 3). Организация диспетчерской службы.
- 4). Разработка схемы развития улично-дорожной сети и движения транспорта.
- 5). Установление тарифов на перевозки.
- 6). Контроль соблюдения графиков движения.
- 7). Контроль экологических параметров работы транспорта

**3. Транспорт в городах Республики Татарстан.** В городах Татарстана на сегодняшний день функционируют следующие виды транспорта:

Автобусы

Троллейбусы

Трамваи

Метрополитен

В перспективах строительство в Казани скоростной трамвайной линии, развитие метрополитена. Обсуждается возможность строительство подвесной канатной дороги.

**Таблица 4.1**

**Транспорт в городах Республики Татарстан**

|   | <b>Казань</b> |       | Альметьевск |      | Набережные Челны |      | Нижнекамск |      |
|---|---------------|-------|-------------|------|------------------|------|------------|------|
|   | 2009          | 2010  | 2009        | 2010 | 2009             | 2010 | 2009       | 2010 |
| <b>ГОРОДСКОЙ ПАССАЖИРСКИЙ ТРАНСПОРТ</b>             |               |       |             |      |                  |      |            |      |
| Число маршрутов:                                    |               |       |             |      |                  |      |            |      |
| автобусов (во внутригородском сообщении)            | 37            | 40    | 16          | 14   | 37               | 37   | 23         | 24   |
| трамваев  | 9             | 6     | -           | -    | 10               | 11   | 8          | 8    |
| троллейбусов  | 15            | 13    | 5           | 4    | -                | -    | -          | -    |
| Число перевезенных за год пассажиров, млн. человек: | 148,1         | 153,7 | 19,4        | 19,9 | 37,4             | 39,8 | 52,9       | 53,4 |
| автобусами (во внутригородском сообщении)           | 99,2          | 110,7 | 10,1        | 11,0 | 6,9              | 8,0  | 32,6       | 34,8 |
| трамваями   | 20,0          | 17,8  | -           | -    | 30,5             | 31,8 | 20,3       | 18,6 |
| троллейбусами                                       | 28,9          | 25,2  | 9,3         | 8,9  | -                | -    | -          |      |

Как видно из таблицы 4.1. объемы пассажироперевозок выросли во трех городах республики. В Казани на 4%, в Альметьевске на 2,5%, в Наб.Челнах на 6,4%. И только в Нижнекамске наблюдалось незначительное сокращение (менее чем на 1%) пассажиропотока. В Казани и Альметьевске основная нагрузка по перевозкам населения приходится на автобусы (более 72% и 55%). В Наб.Челнах и Нижнекамске основным видом транспорта является трамвай (80% и 65%).

На балансе предприятия «Казгорэлектротранспорт» находятся 131 трамвайный вагон и 216 троллейбусов. Весь подвижной состав эксплуатируется на 6-ти трамвайных и 13-ти троллейбусных маршрутах, имеющих общую протяжённость маршрутной сети 502 км. В часы пик выпуск на маршруты составляет 88 трамвайных и 159 троллейбусных вагонов. Бесперебойную работу наземного электрического транспорта обеспечивают 2 трамвайных депо, 2 троллейбусных депо, служба пути, служба энергохозяйства и аварийно-восстановительное формирование. 31 тяговая подстанция общей мощностью 71400 кВт, в т.ч. 23 подстанции теле- и радиоуправляемые, обеспечивают надёжное энергоснабжение наземного подвижного состава. Для организации работы трамваев и троллейбусов на линии служат 8 диспетчерских станций и 2 контрольных поста. Для транспортного обслуживания, проведения ремонтных и строительных работ, предприятие имеет 122 ед. автотракторной и специализированной техники.

В 2007 - 2008 г.г. были открыты новые троллейбусные маршруты № 19, 20, 21, общей протяжённостью 84,89 км. Проложены пути новой трамвайной линии по ул. Декабристов до ул. Несмеловой. В 2007 - 2009 г.г. было реконструировано 24,643 км трамвайных путей, в том числе производился демонтаж трамвайных путей протяжённостью 9,2 км. Параллельно проводилась реконструкция контактных сетей, протяжённостью 18,725 км. Проведённая реконструкция

отдельных участков трамвайных линий позволило обеспечить беспересадочную перевозку пассажиров от Ж.д. вокзала до пос. Борисково.

В 2010 году продолжают работы по строительству новых скоростных трамвайных линий и реконструкция старых. Реконструируются трамвайные пути по Пр. Ямашева, на Ленинской дамбе. Введена обновлённая трамвайная линия маршрута № 9 “Ж.д. вокзал - Оргсинтез”. Ведётся строительство новых троллейбусных линий сопровождаемое возведением новых контактных сетей, а также реконструкция старых, так в 2010 г. реконструирован троллейбусный маршрут № 20. К 2013 году планируется завершить строительство Большого казанского кольца с ускоренным режимом движения (линии скоростного трамвая). На сегодняшний день построен участок, проходящий по Кировской дамбе - ул. Несмелова - ул. Краснококшайской - Б.Крыловке. Начато строительство по ул. Ленской и пр. Ямашева.

В 2011г. - г.Казань на строительство автомобильной дороги получила субсидию субсидия из средств республиканского бюджета муниципальному 39,9 млн. руб.

- 997,4 млн. рублей – из средств бюджета Республики Татарстан на строительство метрополитена в г. Казани

- 1 679,2 млн. рублей – из федерального бюджета на строительство Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра. Столица Татарстана объективно признана лидером в сфере транспортного развития, среди исследуемых городов. В Казани с 2004 по 2008 год действовала масштабная программа «Об улучшении транспортного обслуживания населения». Общее финансирование составило более 12 млрд рублей, на обновление подвижного состава было потрачено порядка 7 млрд рублей, в годы действия программы было обновлено 90 % автобусного парка, а также большая часть городского электротранспорта.

Стоит отметить, что автобусы являются самым популярным общественным транспортом в Казани. На сегодняшний день перевозки наземным автотранспортом в городе осуществляют муниципальные предприятия, а также частные компании и индивидуальные предприниматели. Доля присутствия частных перевозок равна муниципальной.

В то же время трамвайным и троллейбусным транспортом обслуживаются все районы города. Маршрутная сеть городского электротранспорта образует радиально-кольцевую систему.

Всего в Казани в настоящее время действует 1579 единиц общественного транспорта всех видов. Городские власти активно работают над развитием транспорта и улучшением улично-дорожной сети в связи с подготовкой к проведению Универсиады 2013 года.

Сейчас в Казани продолжается внедрение транспортных карт, которые позволяют горожанам оплачивать проезд безналичным способом. Проект был начат в 2007 году, во время действия программы по улучшению транспортного обслуживания населения Казани. Сейчас он продолжается без использования бюджетных средств. Как отмечают в мэрии города, это полностью инвестиционный проект.

#### **Вопросы для самоконтроля.**

1. Что собой представляет городской общественный транспорт?
2. Какие виды городского общественного транспорта вы знаете?
3. Опишите транспортную структуру города вашего проживания.
4. Охарактеризуйте типичные проблемы городского общественного транспорта.

## **Тема 5. Экономика социальной сферой городского хозяйства.**

### **Лекция 5.1.**

#### **Экономические основы развития социальной сферы в крупных и малых городах (на материалах Республики Татарстан)**

**Аннотация.** В лекции рассматриваются особенности реализации социальной политики в условиях современного города.

**Методические указания по изучению темы.** При изучении темы рекомендуется провести сравнительный анализ состояния социальной сферы в городах России, ПФО и РТ.

#### **Рекомендуемые информационные ресурсы.**

Министерство здравоохранения Российской Федерации [www.rosminzdrav.ru](http://www.rosminzdrav.ru)

Федеральная служба государственной статистики [gks.ru](http://gks.ru)

Министерство образования и науки РТ <https://mon.tatar.ru>

Консультант-плюс [электронный ресурс]

[//http://www.consultant.ru/law/ref/ju\\_dict/word/sistema\\_obrazovaniya\\_v\\_rf/](http://http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/sistema_obrazovaniya_v_rf/)

Юридический словарь [электронный ресурс]// [enc-dic.com](http://enc-dic.com)

#### **Список сокращений.**

ГОС государственный образовательный стандарт

ОМС обязательное медицинское страхование

ДМС добровольное медицинское страхование

#### **Глоссарий**

*добровольное медицинское страхование* - осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование может быть коллективным и индивидуальным. (Закон Российской Федерации от 28.06.91 N 1499-I, ст.1 )

*образовательное учреждение* - по законодательству РФ учреждение, осуществляющее образовательный процесс, т.е. реализующее одну или нескольких образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и питание обучающихся, воспитанников. Образовательное учреждение является юридическим лицом. По своим организационно-правовым формам образовательные учреждения могут быть государственными, муниципальными, негосударственными (частными, общественных или религиозных организаций). К образовательным относятся учреждения следующих типов: дошкольные; общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего общего образования); начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования; специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии; учреждения дошкольного образования; учреждения для детей сирот и детей, оставшихся попечения родителей; другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.

*Система здравоохранения*- этот термин охватывает различные институты, посредством которых удовлетворяются потребности общества, касающиеся здоровья его членов. Системы здравоохранения в индустриальных обществах отличаются значительной сложностью.;

*обязательное медицинское страхование* является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. (Закон Российской Федерации от 28.06.91 N 1499-I, ст.1; Закон Российской Федерации от 02.04.93 N 4741-I, п.2)

*система образования включает в себя-* 1) федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных вида, уровня и (или) направленности; 2) организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся; 3) федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы; 4) организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования; 5) объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования..." (Извлечение из документа: [Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ\(ред. от 04.06.2014, с изм. от 04.06.2014\)"Об образовании в Российской Федерации"](#) )

*социальная сфера-* совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. К С.С. относится, прежде всего, сфера услуг (образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь);

*федеральный государственный образовательный стандарт* - совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в



сфере образования;..."(Извлечение из документа:[Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ\(ред. от 04.06.2014, с изм. от 04.06.2014\)"Об образовании в Российской Федерации"](#))

### **Вопросы для изучения.**

1. Сущность и функции социальной политики.
2. Система образования
3. Система здравоохранения.

**1. Сущность и функции социальной политики.** Под социальной политикой понимается комплекс мер, предпринимаемых государством, по поддержанию экономической и социальной стабильности в обществе, повышению уровня жизни населения, обеспечению правовой защиты, созданию социальных гарантий в обществе.

Учитывая то, что решение задач социальной политики зависит от состояния дел в общественном производстве, приоритетной целью государственной социальной политики является обеспечение необходимых темпов экономического роста. Прогрессивная социальная политика всегда направлена на поддержание экономической стабильности, обеспечение более равноправного и равномерного распределения и перераспределения доходов общества.

Конечной целью развития общественного производства является удовлетворение потребностей людей, а задачей социальной политики выступает обеспечение условий, создание механизмов для наиболее рационального и всеобъемлющего обеспечения этих потребностей за счет созданных обществом в данный момент благ. Дело в том, что любое общество состоит не только из категории работающих людей, в нем всегда есть лица, уже не работающие (пенсионеры, инвалиды и т.д.) и еще не работающие (дети, школьники, студенты), инвалиды, которые нуждаются в заботе со стороны семьи, государства. Государство должно поддерживать существование безработных.

Важным направлением социальной политики государства выступает обеспечение условий для нормальной занятости населения. Каждый способный к труду член общества должен иметь хотя бы потенциальную возможность трудиться. Для этого необходимо не только создавать рабочие места, но и развивать образование, здравоохранение, организовывать систему подготовки и переподготовки работников.

Одним из направлений социальной политики выступает устранение или нейтрализация негативных моментов при переходе к рыночным отношениям. Речь идет о коррупции, взяточничестве, бесконтрольности по отношению к развитию теневой экономики.

Социальная политика базируется на ряде принципов, среди которых в качестве первоочередных следует назвать обеспечение ресурсного потенциала для проведения социальной политики. Его реализация осуществляется по двум направлениям: с одной стороны, обеспечиваются условия для развития общественного производства, создающего ресурсный потенциал для осуществления социальной политики; с другой стороны, проводится комплекс мер по развитию самого человека: росту образования, повышению квалификации работников, созданию условий для здорового образа жизни.

Следующим принципом можно назвать принцип всеобщности социальной политики. Он предполагает охват социальными мероприятиями всех социально-демографических слоев и групп населения.

Наконец, необходимо указать на такой принцип, как гибкость самой системы социальных гарантий. Она должна чутко реагировать на происходящие изменения в экономической и социальной сферах развития общества. Это особенно важно для условий переходной экономики, где неизбежны кризисные явления, инфляция, рост безработицы и как следствие- резкое падение уровня жизни и социальные потрясения в обществе.

Можно назвать множество функций социальной политики, но в качестве основополагающих следует выделить такие:

- формирование рациональной структуры доходов и потребностей общества;
- стимулирование мотивационных принципов активизации трудовой деятельности работников;
- обеспечение социальной защищенности всех членов общества;
- согласование личных, коллективных и общественных интересов;
- учет доли каждого работника в создании и распределении общественных благ;
- развитие социальной инфраструктуры общества.

Формирование рациональной структуры доходов и потребностей общества предполагает разработку цели развития общества на определенный период времени; создание целевых комплексных программ, направленных на ее реализацию; формирование объема и структуры потребностей общества на определенный период, с тем, чтобы заложить их в обозначаемую цель развития производства.

Стимулирование мотивационных принципов активизации трудовой деятельности работников направлено на побуждение работников к росту производства, обеспечению ресурсного потенциала проведения активной социальной политики государства. Все источники доходов, размер и направления поступлений и расходования налогов, социальных отчислений должны быть прозрачными, понятными каждому работнику и потребителю общественных благ.

Обеспечение социальной защищенности всех членов общества предполагает повсеместную реализацию принципа всеобщности социальной политики, при этом размер социальных услуг должен решить главную задачу - обеспечение прожиточного минимума всему населению. Остающаяся часть дохода общества должна дифференцироваться в зависимости от трудового вклада и размера

собственности. В развитых рыночных экономиках эти принципы гарантируются соответствующими правовыми нормами и государственными службами и учреждениями.

Согласование личных, коллективных и общественных интересов учитывает прежде всего не первоочередность решения тех или иных интересов, как это предполагалось социализмом, а участие всех субъектов хозяйствования в их реализации. Степень такого участия определяется каждой национальной экономикой отдельно. Так, американская рыночная модель предусматривает наибольшую активность домохозяев в решении своих не только экономических, но и социальных проблем. Японская модель рынка в решение социальных проблем активно включает фирмы. Здесь действует принцип корпоративизма. Для шведской модели типичен приоритет государства в налаживании социального партнерства и обеспечении социальных гарантий. Что касается модели китайского рыночного социализма, здесь активно сотрудничают общественный и коллективный интересы, а через них оказывается содействие личному фактору (труду) в решении социальных проблем жизни общества.

Учет доли каждого работника в создании и распределении общественных благ реализуется в разных системах по-разному. Социализм здесь провозгласил принцип распределения по количеству и качеству труда. Он базируется на теории трудовой стоимости и провозглашает: создающий своим трудом большую стоимость должен получать больший доход, большую долю от общественного дохода. На практике этот принцип не реализовался, а насаждалось уравнильное распределение (для работников, но не управленческого персонала). В рыночных структурах учет доли каждого ведется от ресурсного обеспечения производства или общественно полезных действий. Учитывается роль фактора производства, и через механизм рынка определяется долевое участие в распределении благ.

Развитие социальной инфраструктуры общества обеспечивает создание и динамику движения социальной базы общества. Приоритетную позицию здесь занимают создание условий для воспроизводства рабочей силы, а значит, развитие системы здравоохранения, культуры, образования, спорта и туризма, строительство и эксплуатация жилого фонда, сферы услуг и т.д.

Для социальной политики характерен разноуровневый подход. В рыночных условиях будущее связано с деятельностью фирм, корпораций, благотворительных организаций. На макроуровне осуществляется общегосударственная и региональная политика. На мировом уровне реализуется межгосударственная социальная политика, связанная с решением глобальных экономических проблем, преодолением социально-экономической отсталости отдельных стран и регионов земного шара.

**2. Система образования.** Образование — это жизненно важная сфера социально-экономической деятельности. Значительная часть ресурсов общества задействована в образовании, к материальному обеспечению сферы образования имеют отношение многие отрасли экономики государства, являющиеся в то же время потребителем ее продукта.

Образование является одним из факторов, обеспечивающих развитие общества, сглаживающих и даже нейтрализующих влияние на него негативных составляющих среды обитания экологического, техногенного и экономического порядка.

В современных условиях перед человечеством встала проблема обеспечения устойчивого развития цивилизации в условиях существенных изменений среды обитания, особая роль в решении данной проблемы отводится образованию. Значимость образования для развития цивилизации объективно обусловлена растущей ролью организационных и информационных технологий при снижении

роли материального производства, образование становится важнейшим фактором, обеспечивающим развитие общества.

Являясь одной из важнейших подсистем социальной сферы государства, обеспечивающей процесс получения человеком систематизированных знаний, умений и навыков с целью их эффективного использования в профессиональной деятельности, образование обеспечивает развитие факторов и результатов производственной деятельности.

В наше время образование является одной из самых крупных сфер мировой экономики и одним из наиболее быстро развивающихся секторов мировой торговли услугами.

В современном обществе образование выступает и как система экономических отношений, выражающая взаимосвязь, взаимодействие непосредственно образования и сопряженных с ним сфер деятельности. Поэтому система образования на уровне государства представляет собой сектор его экономики со всеми присущими ему характеристиками. Становясь сектором экономики, образование получает статус социально-экономического института, главенство только социальной роли образования несколько уходит.

Одна из отличительных особенностей современной систем образования — переход от государственного к государственно-общественному управлению образованием. Сущность последнего заключается в том, чтобы объединить усилия государства и общества в решении проблем образования. В условиях поддержки образования со стороны государства и общества система образования должна обеспечить и эффективное использование своих ресурсов — человеческих, информационных, материальных, финансовых.

Особенностью системы образования как отрасли народного хозяйства является наличие у нее значительной нерыночной составляющей. Нерыночный сектор в образовании обеспечивает поддержание социально-экономической

стабильности, социального прогресса, удовлетворение потребности в таком жизненном благе, как образование. Но наряду с этим, в условиях отсутствия какой-либо серьезной конкуренции в нерыночном секторе образовательной системы, ей становится характерна такая негативная сторона, как ограниченность основных видов ресурсов и невозможность их привлечения в достаточном объеме. В этой связи система образования сегодня рассматривается с позиций наиболее эффективных инвестиций в будущее благосостояние общества — инвестиций в человеческий капитал.

В «Международной стандартной классификации образования (МСКО)», под образованием понимается организованный и устойчивый процесс коммуникации, порождающий обучение. При этом процесс коммуникации — это взаимоотношения между двумя и более лицами, включая передачу информации (сообщений, идей, знаний, стратегий и т. д.). Под обучением понимается любая перемена в поведении, информации, знаниях, взаимопонимании, мировоззрении, в системе ценностей или навыках, а чтобы считаться образованием, обучение должно носить плановый характер и не сводиться просто к физическому росту, взрослению или общей специализации. Образование как организованный процесс должно планироваться в соответствии с определенной моделью или в определенной последовательности с четко обозначенными или подразумеваемыми целями. Будучи устойчивым, образование предполагает, что в любом элементе этого процесса есть признаки продолжительности и непрерывности.

С точки зрения общероссийской классификации видов экономической деятельности «Раздел М «Образование» соответствует отрасли ОКОНХ «Народное образование» (код 92000), за исключением деятельности учреждений для воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (код ОКОНХ 92500), включаемых в ОКВЭД в раздел № «Здравоохранение и предоставление социальных услуг». Вместе с тем в этот класс включаются группировки

«Внешкольное воспитание» (код ОКОНХ 93145) и «Народные университеты» (код ОКОНХ 93150), отнесенные в ОКОНХ к отрасли «Культура и искусство» (код 93000).

В соответствии с Законом РФ «Об образовании» система образования представляет собой совокупность взаимодействующих:

- преемственных образовательных программ и государственных образовательных стандартов различного уровня и направленности;
- сети реализующих их образовательных учреждений независимо от их организационно-правовых форм, типов, видов;
- органов управления образованием и подведомственных им учреждений и организаций.

С точки зрения экономических исследований система образования является составляющей образовательного пространства (образовательной среды) государства (группы государств) или его административно-территориальной единицы, так как лишь в этом случае данная система будет в состоянии реализовать принятые на соответствующем уровне управленческие решения.

Центральным структурным элементом системы образования является образовательное учреждение. В большинстве своем современные образовательные учреждения в России являются бесприбыльными или некоммерческими организациями, не ставящими целью своей деятельности извлечение прибыли. Для таких учреждений, как правило, имеется вышестоящая организация, которая финансирует их деятельность полностью или частично и определяет цели функционирования данного учреждения, целевой функцией для бесприбыльной организации является эффективное исполнение закрепленной за ней (уставом или положением) деятельности в рамках утвержденной сметы затрат. В основу финансирования образовательного учреждения положен принцип управления по результатам. Это означает, что любая финансируемая за счет бюджетных или



иных средств программа развития образовательной деятельности должна содержать четкий перечень индикаторов результативности.

При определении границ образования как отрасли социально- культурной сферы используется следующая трактовка образования: *образование представляет собой процесс и результат освоения знаний и навыков, включенный в контекст социализации личности.*

К образованию как отрасли относят:

- детское дошкольное воспитание в дошкольных учреждениях;
- общее среднее образование;
- подготовку кадров.

Подготовка кадров в свою очередь включает профессионально - техническое, среднее специальное и высшее образование.

Основной субъект образования как отрасли – образовательное учреждение. Оно самостоятельно ведет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и расчетный счет.

Специализированная область экономического знания, изучающая сферу образования, – *экономика образования.*

Основная экономическая функция сферы образования – воспроизводство «человеческого капитала». Выполняя эту функцию, образование опосредствованно осуществляет производственную и доходную функции, поскольку повышение уровня общего и профессионального образования обеспечивает экономию использования материальных ресурсов, более высокое качество продукции, увеличение производительности труда.

**Главные особенности образовательных услуг вкратце сводятся к следующему:**

- это «чистые» услуги со всеми сопутствующими им свойствами (неосвязаемость, неотделимость от производителя услуги, непостоянство качества,

несохраняемость и т.д.); 13 -экономический эффект (отдача) от образовательной услуги может проявиться только через определенный промежуток времени;

- в большинстве случаев – коллективное потребление услуги (класс, аудитория);
- наличие обратной связи между производителями и потребителями услуг;
- неэластичный спрос и высокие цены на образовательные услуги, объясняющиеся высокими издержками и монопольным положением производителя;
- принадлежность образовательных услуг к категории общественных товаров.

«Приоритетные направления развития образовательной системы Российской Федерации», послужившие основой для разработки Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2016годы » и целевого национального проекта «Образование», предусматривают:

- повышение качества профессионального образования;
- обеспечение доступности качественного общего образования;
- развитие современной системы непрерывного профессионального образования;
- повышение инвестиционной привлекательности сферы образования;
- переход на принципы подушевого финансирования и формирование эффективного рынка образовательных услуг.

Основным инструментом, обеспечивающим качество и преемственность образовательных программ являются государственные образовательные стандарты (ГОС).

Показатели развития системы образования в городах Татарстана показана в таблице 5.1. как видно из таблицы в развитии образовательной сферы имеются негативные тенденции. В Казани произошло уменьшение числа дошкольных образовательных учреждений (на 2,5 %), хотя численность детей в них возросла (на 5,5%). В Альметьевске и Нижнекамске число дошкольных образовательных учреждений не уменьшилось, но число детей в них возросло. Таким образом, в указанных городах потребность в детских учебных заведениях стоит очень остро.

Более благоприятная ситуация сложилась в Наб.Челнах. Здесь число дошкольных образовательных учреждений увеличилось на 3%. Правда прирост численности детей в них шел опережающим темпом и увеличился на 4,2%.

Число общеобразовательных учреждений уменьшилось во всех городах, кроме Наб.Челнов. При этом численность обучающихся выросла в Казани и Нижнекамске, а уменьшилась в Альметьевске и Наб.Челнах.

**Таблица 5.1.**

**Сфера образования в городах Республики Татарстан**

|  | Казань |      | Альметьевск |      | Набережные Челны |      | Нижнекамск |      |
|--|--------|------|-------------|------|------------------|------|------------|------|
|  | 2009   | 2010 | 2009        | 2010 | 2009             | 2010 | 2009       | 2010 |
|  |        |      |             |      |                  |      |            |      |
| Число дошкольных образовательных учреждений  | 280    | 273  | 44          | 44   | 98               | 101  | 66         | 66   |
| в них:   |        |      |             |      |                  |      |            |      |
| детей, тыс. человек  | 47,0   | 49,6 | 8,2         | 8,4  | 23,6             | 24,6 | 13,4       | 13,7 |
| мест, тыс.   | 38,4   | 39,0 | 8,2         | 8,2  | 19,6             | 20,3 | 12,5       | 12,9 |
| Число общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) образовательных учреждений) (на начало учебного года) | 188    | 186  | 32          | 31   | 76               | 76   | 42         | 41   |

|  |       |       |      |      |      |      |      |      |
|--|-------|-------|------|------|------|------|------|------|
| Численность обучающихся<br>общеобразовательных<br>учреждений (без вечерних<br>(сменных) образовательных<br>учреждений), тыс. человек | 100,8 | 101,1 | 17,8 | 17,7 | 48,1 | 47,5 | 25,0 | 25,2 |
|--|-------|-------|------|------|------|------|------|------|

**Примечание.** Таблица 5.1. составлена по: Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2011: Стат. сб. / Росстат. – М., 2011.- С. 228.

**3. Систем здравоохранения.** Здравоохранение как отрасль представляет собой систему медицинских учреждений, организаций и предприятий, осуществляющих главным образом деятельность, направленную на удовлетворение многообразных потребностей населения в медицинских услугах, сохранение и улучшение здоровья граждан.

Под *системой здравоохранения*, понимают:

- «все виды деятельности, главная цель которых состоит в продвижении, восстановлении и поддержании здоровья»
- меры, непосредственно направленные на обеспечение здоровья и лечение болезни, то есть система оказания медицинских услуг,
- более широкие меры, направленные на поддержание здоровья, например здоровый образ жизни, охрана окружающей среды.
- некоторые виды деятельности и услуги, которые не имеют первоначальной целью обеспечение здоровья, но оказывают на него существенное косвенное влияние, например образование или жилье.

Несмотря на существующие различия в понимании здравоохранения как отрасли национальной экономики, общим для всех является то, что чаще под здравоохранением понимают оказание медицинской помощи. Традиционно ВОЗ оценивает вклад медицинской помощи в поддержание здоровья населения в 20 процентов, отдавая решающую роль образу и условиям жизни, экологии, питанию и т.д. Однако в последнее время появились исследования, которые показывают,

что роль медицинской помощи, ее возможности в связи с развитием новых технологий возможно, больше. В связи с этим появилось понятие «смертей, которые можно избежать» (*avoidable mortality*). Это важно, так как обеспечение доступа к медицинской помощи – своевременно и качественно — это задача, которая поддается управлению со стороны государства, в то время как другие включают сферу личной жизни человека, на которую влиять гораздо сложнее. Обеспечение доступа к медицинской помощи вместе с развитием систем здравоохранения стало задачей не только социальной, но и политической.

Поэтому принципиальной задачей системы здравоохранения является обеспечение

- права на охрану здоровья;
- возможности гражданам получить достойную медицинскую помощь качественно и своевременно.

Основными источниками финансирования здравоохранения в настоящее время являются:

- бюджет (государственное гарантированное медицинское обслуживание населения);
- средства обязательного медицинского страхования (программа ОМС);
- средства предприятий и организаций, личные средства граждан через систему добровольного медицинского страхования (программа ДМС);
- средства предприятий и организаций, личные средства граждан, средства бюджета по договорам в рамках отраслевого заказа (частная медицинская практика).

Ведущее значение сохраняет государственное финансирование здравоохранения в рамках программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью.

При бюджетном финансировании медицинских учреждений государство в лице органов управления здравоохранением определяют совокупный, как бы “бесплатный”, спрос населения на медицинские услуги. Однако регламентированный уровень финансирования учреждений здравоохранения тем самым формирует и предложение на производимые медицинские услуги. Таким образом, при бюджетном финансировании лечебно-профилактических учреждений государство, с одной стороны, определяет спрос, а с другой - формирует и предложение на медицинские услуги, зависящие от уровня централизованного финансирования, а также проводит ценовую политику. Другими словами покупателем и продавцом на рынке медицинских услуг в системе бюджетного финансирования является само государство. Это не стимулирует развитие учреждений здравоохранения и превращает их деятельность в вариант бюджетного “паразитирования”.

В условиях бюджетного дефицита увеличение спроса населения на медицинские услуги наталкивается на ограниченность предложения со стороны лечебно-профилактических учреждений. Поэтому расширение предложения может идти только за счет снижения себестоимости медицинских услуг.

В таблице 5.2. показано состояние системы здравоохранения в городах Республике Татарстан.

**Таблица 5.2.**

**Здравоохранение в городах Республики Татарстан**

|                              | <b>Казань</b> |      | Альметьевск |      | Набережные Челны |      | Нижнекамск |      |
|------------------------------|---------------|------|-------------|------|------------------|------|------------|------|
|                              | 2009          | 2010 | 2009        | 2010 | 2009             | 2010 | 2009       | 2010 |
| Численность врачей, человек: |               |      |             |      |                  |      |            |      |
| всего                        | 9744          | 9864 | 576         | 582  | 1818             | 1828 | 860        | 867  |

|   |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| на 10 000 человек<br>населения <sup>2)</sup>                                  | 85,7  | 86,1  | 29,6  | 29,5  | 35,6  | 35,6  | 32,4  | 31,9  |
| Численность среднего<br>медицинского персонала,<br>человек:                   |       |       |       |       |       |       |       |       |
| всего   | 14397 | 14357 | 2039  | 2053  | 5399  | 5377  | 2865  | 2843  |
| на 10 000 человек<br>населения <sup>2)</sup>                                  | 126,7 | 125,3 | 104,6 | 104,0 | 105,8 | 104,6 | 107,8 | 104,5 |
| Число больничных<br>учреждений  | 44    | 43    | 4     | 4     | 10    | 10    | 6     | 6     |
| Число больничных коек<br>круглосуточных<br>стационаров:                       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| всего, тыс.   | 14,0  | 13,8  | 1,3   | 1,3   | 3,3   | 3,3   | 2,2   | 2,0   |
| на 10 000 человек<br>населения <sup>2)</sup>                                  | 122,2 | 120,4 | 69,2  | 65,0  | 65,5  | 63,3  | 82,1  | 74,7  |
| Число амбулаторно-<br>поликлинических<br>учреждений                           | 108   | 96    | 7     | 7     | 28    | 30    | 7     | 7     |
| Мощность амбулаторно-<br>поликлинических<br>учреждений, посещений в<br>смену: |       |       |       |       |       |       |       |       |
| всего, тыс.   | 28,8  | 30,2  | 4,9   | 4,8   | 11,1  | 11,6  | 6,6   | 6,5   |
| на 10 000 человек<br>населения <sup>2)</sup>                                  | 254   | 263   | 250   | 243   | 217   | 225   | 248   | 237   |

|   |       |       |      |      |       |      |      |      |
|---|-------|-------|------|------|-------|------|------|------|
| Число зарегистрированных преступлений           | 29520 | 23260 | 2135 | 2083 | 10507 | 9187 | 4317 | 3555 |
| Выявлено лиц, совершивших преступления, человек | 8015  | 7304  | 1238 | 1250 | 3819  | 3607 | 1916 | 1689 |

**Примечание.** Табл.5.2. составлена по: Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2011: Стат. сб. / Росстат. – М., 2011.

В 2011 году стартовал масштабный социально-ориентированный проект Программа «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан».

Основной ее целью являлось повышение качества и доступности медицинской помощи. Программа включает три основных направления: укрепление материально-технической базы, совершенствование информационных систем в здравоохранении, внедрение стандартов и повышение качества оказания медицинской помощи в медицинских учреждениях.

В рамках реализации программы за прошедшие два года в здравоохранении города Казани произошли серьезные преобразования. Остановлюсь на наиболее значимых.

Наиболее ярким индикативным показателем всего комплекса реализуемых мероприятий стал положительный тренд демографической ситуации в городе.

За последние 10 лет рождаемость выросла на 95%, а смертность снизилась на 20%.

Кроме того, последние 2 года отмечается положительный естественный прирост населения, который в 2012 году составил +3,9.

Одним из интегральных показателей является младенческая смертность. В течение последних пяти лет Казань приблизилась к европейскому уровню младенческой смертности. В 2011 году она составила 3,91‰.

С переходом в 2012 году на регистрацию живорождения по европейскому критерию с весом новорожденного от 500 граммов, показатель младенческой



смертности составил 5,54‰, что на 40% выше, показателя 2011 года. Данный рост обусловлен высокой смертностью детей с экстремально низкой массой тела. Прогноз на 2013 и 2014 годы составит рост в среднем на 20-25% с последующей стабилизацией, и я надеюсь, снижением показателя.

В рамках модернизации внедрена система оказания медицинской помощи пациентам по 24 стандартам, в том числе при таких жизнеугрожающих заболеваниях, как инфаркт, инсульт, пневмония.

За два года реализации программы в учреждениях здравоохранения г.Казани получили квалифицированную помощь более 15 тысяч человек.

Другим направлением в реализации региональной программы модернизации является повышение доступности амбулаторно-поликлинической помощи, в том числе предоставляемый врачами-специалистами.

Во второй половине 2011г. началась реализация еще одного направления программы модернизации здравоохранения- внедрение информационных технологий. Это стало для наших учреждений отличным дополнением и возможностью дальнейшего развития реализуемой муниципальной программы информатизации здравоохранения.

#### **Вопросы для самоконтроля.**

1. Опишите социальную инфраструктуру современных городов.
2. Охарактеризуйте систему образования в городах Татарстана.
3. Дайте характеристику системе здравоохранения в городах Татарстана.
4. Назовите ключевые проблемы развития социальной сферы в современных городах.